

**Uchwała Nr 160/2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 1 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Przewóz sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Przewóz za rok 2025**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Przewóz sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Przewóz za rok 2025, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Barbara Kowalczyk - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Przewóz za 2025 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożone przez Wójta Gminy Przewóz sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Przewóz za 2025 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Przewóz za 2025 rok zostało przedłożone w terminie i uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie zawiera zestawienie dochodów i wydatków - stosownie do art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi oraz sprawozdawczością budżetową,
- nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków,
- Wójt Gminy Przewóz przedstawił także:
  - ✓ sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury: Gminnej Biblioteki Publicznej w Przewozie za 2025 rok;
  - ✓ informację o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r., przedstawiona informacja zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

Wykonanie budżetu Gminy Przewóz, na podstawie sprawozdawczości budżetowej oraz sprawozdawczości w zakresie operacji finansowych za 2025 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>40 106 214,96</b>	<b>35 855 355,24</b>	<b>89,4%</b>
1.1.	dochody <b>bieżące</b>	25 959 580,96	24 199 294,33	93,2%
1.2.	dochody <b>majątkowe</b>	14 146 634,00	11 656 060,91	82,4%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	952 022,00	244 752,30	25,7%

1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 988 380,00	4 425 635,09	88,7%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	4 965 783,00	4 425 635,09	89,1%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	22 597,00	0,00	0,0%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>44 265 887,96</b>	<b>38 943 936,30</b>	<b>88,0%</b>
2.1.	wydatki bieżące, w tym:	24 902 302,96	22 336 287,20	89,7%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	12 552 724,80	11 804 370,97	94,0%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	372 205,00	308 512,40	82,9%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	230 000,00	189 296,27	82,3%
2.1.d	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.2.	wydatki majątkowe, w tym:	19 363 585,00	16 607 649,10	85,8%
2.2.a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	19 363 585,00	16 607 649,10	85,8%
2.2.b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	6 907 099,00	6 254 293,81	90,5%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	5 056 351,00	4 578 598,30	90,6%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 850 748,00	1 675 695,51	90,5%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>	<b>-4 159 673,00</b>	<b>-3 088 581,06</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-4 159 673,00</b>	<b>-3 088 581,06</b>	
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>8 506 807,00</b>	<b>9 165 801,44</b>	<b>107,7%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	8 260 191,32	8 347 134,00	101,1%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	0,00	
3.5.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	246 615,68	818 667,44	332,0%
3.7.	stan niespłaconych na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązań przeznaczonych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych	0,00	0,00	
3.8.	inne źródła:	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>4 347 134,00</b>	<b>4 347 134,00</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	4 347 134,00	4 347 134,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele, w tym:	0,00	0,00	
<b>5</b>	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>	<b>4 159 673,00</b>	<b>3 088 581,06</b>	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00	0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki	4 000 000,00	3 088 581,06	
5.3.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
5.5.	wolne środki	159 673,00	0,00	
5.6.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	0,00	0,00	

5.7.	spląty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00	0,00	
5.8.	środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych	0,00	0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>6 000 000,00</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>5 184 714,31</b>	
	Wymagalne		3 543 602,66	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		6 000 000,00	

Z analizy wykonania budżetu Gminy Przewóz za rok 2025 wynika, że Gmina zamknęła rok 2025 deficytem budżetowym w wysokości 3 088 581,06 zł przy planowanym deficycie w wysokości 4 159 673,00 zł.

Na koniec roku 2025 r. Gmina Przewóz nie posiadała zobowiązań wymagalnych, natomiast należności wymagalne Gminy stanowiły kwotę 3 543 602,66 zł. Skład Orzekający wskazuje na wzrost należności wymagalnych w porównaniu do lat poprzednich (na koniec roku 2024 należności wymagalne wyniosły 3 132 126,05 zł, na koniec 2023 r. wynosiły 2 135 324,46 zł, a na koniec 2022 r. - 2 048 997,79 zł). Wobec czego Gmina Przewóz, działając przez swoje Organy, powinna prowadzić działania prawne zmierzające do wyegzekwowania należności wymagalnych budżetu Gminy.

Przy realizacji budżetu Gminy Przewóz, na koniec 2025 r. zasada równowagi budżetu w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

Spełnienie relacji – art. 242 ufp	plan	wykonanie
Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	1 057 278,00	1 863 007,13
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)	1 303 893,68	2 681 674,57

Łączna kwota długu Gminy Przewóz na koniec roku 2025 roku wyniosła (zgodnie ze sprawozdaniami) 6 000 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 30 grudnia 2025 r. Rada Gminy Przewóz uchwałą Nr XVII/146/2025 dokonała zmiany kwoty przychodów w ten sposób, że zmniejszyła przychody z tytułu kredytów i pożyczek o kwotę 86 942,68 zł i o tą samą kwotę zwiększyła przychody z wolnych środków. Zarówno w sprawozdaniu budżetowym Rb-NDS za IV kwartał 2025 r., jak i w sprawozdaniu z wykonania budżetu wskazano, że: „Gmina otrzymała pożyczkę z BGK na finansowanie inwestycji z PROW. Okazało się że dofinansowanie zostało pomniejszone o kwotę 86.942,68 zł i kwota z dofinansowania wynosi 4.260.191,32 zł. Zmieniono budżet po stronie rozchodów z paragrafu 963 na 992 na kwotę 86.942,68 zł (jako spląty nie związane z budżetem Unii Europejskiej) . Po przychodach pomniejszono paragraf 903 o kwotę 86.942,68 zł jako, że przychody powyższe nie stanowiły pożyczki z dofinansowania Unijnego. Zwiększono paragraf 950 wolne środki o kwotę 86.942,68 zł a winno być paragraf 952 przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.”

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że dochody budżetowe w dziale 900, rozdziale 90019 (Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska) w § 0690 zaplanowane zostały w wysokości 142 500,00 zł, a wykonane w wysokości 134 492,32 zł. Natomiast wydatki wykonane zostały jedynie w kwocie 2 105,32 zł. Skład Orzekający podkreśla, że przepis art. 403 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.) stanowi, że do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8,

9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 wyżej wskazanej ustawy w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Z prognozy kwoty długu Gminy i jego spłaty wynika, że w latach 2025-2043 (lata objęte prognozą) Gmina Przewóz spełnia wskaźnik spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (indywidualnego wskaźnika spłaty długu) w latach, na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Przewóz (ostatnia zmiana WPF – Uchwała Rady Gminy Przewóz Nr XVI/147/2025 z dnia 30.12.2025 r.) prezentuje poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ (lewa strona wzoru) z wyłączeniami	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wykonania roku N-1		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2025	1,51%	10,33%	10,00%	8,82%	8,49%
2026	2,45%	10,39%	10,06%	7,94%	7,61%
2027	4,70%	9,93%	9,60%	5,23%	4,90%
2028	4,48%	8,89%	8,56%	4,41%	4,08%
2029	4,15%	8,64%	8,31%	4,49%	4,16%
2030	3,67%	8,37%	8,04%	4,70%	4,37%
2031	3,54%	9,50%	9,17%	5,96%	5,63%
2032	3,40%	10,96%	10,96%	7,56%	X
2033	3,21%	12,34%	12,34%	9,13%	X
2034	3,07%	14,00%	14,00%	10,93%	X
2035	2,93%	15,16%	15,16%	12,23%	X
2036	2,79%	15,97%	15,97%	13,18%	X
2037	2,64%	16,25%	16,25%	13,61%	X
2038	2,49%	16,06%	16,06%	13,57%	X
2039	2,34%	15,86%	15,86%	13,52%	X
2040	2,19%	15,66%	15,66%	13,47%	X
2041	1,31%	15,46%	15,46%	14,15%	X
2042	2,15%	15,16%	15,16%	13,01%	X
2043	2,06%	14,89%	14,89%	12,83%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

**Pouczenie:**

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

***Iwona Popiel***